

г. Березинский СВ
17.05.17
№ 1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03 мая 2017 года

город Орск

Резолютивная часть постановления объявлена 03 мая 2017 года
Мотивированное постановление изготовлено 05 мая 2017 года

Мировой судья судебного участка № 6 Ленинского района г. Орска Оренбургской области Букреева В.Н.,

с участием старшего помощника прокурора Ленинского района г. Орска Оренбургской области Кочетковой А.А.,

лица, привлекаемого к административной ответственности, Егоровой Ю.А., её защитников Нестеренко М.Ф. и Басовой О.П.,

при секретаре Мениевой Т.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, в отношении

Егоровой Юлии Анатольевны, 13 марта 1979 года рождения, уроженки г. Орска Оренбургской области, гражданки Российской Федерации, владеющей русским языком, замужней, имеющей на иждивении малолетнего ребенка, работающей заместителем директора по производству ООО «Ленинский коммунальный сервис-5», зарегистрированной и проживающей по адресу: Оренбургская область г. Орск, ул. Станционная, д. 5, кв. 2, ранее к административной ответственности не привлекавшейся,

УСТАНОВИЛ:

Егорова Ю.А., будучи заместителем директора по производству ООО «Ленинский коммунальный сервис-5», расположенного по адресу: Оренбургская область г. Орск, пр. Мира, д. 1 «а», осуществляющее предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии № 00051 от 13 апреля 2016 года, выданной Государственной жилищной инспекцией по Оренбургской области, а также лицом, ответственным за ведение сайта на основании приказа от 09 января 2017 года № 15 и размещение информации на сайте ООО «Реформа ЖКХ» в соответствии с должностной инструкцией, в нарушение требований ч. 10 ст. 161, п. 6 ч. 1 ст. 193 ЖК РФ, подпункта «в» пункта 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 1110, не разместила на официальном сайте в сети Интернет, определенном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти – www.reformagkh.ru в полном объеме информацию, размещение которой предусмотрено Стандартом раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства РФ № 731 от 23 сентября 2010 года, и формами, утвержденными приказом Министерства строительства и ЖКХ РФ № 882/пр от 22 декабря 2014 года, а именно:

- о сокращенном наименовании ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» (п.п. «а» п. 3 Стандарта № 731 Формы 1.1);
- об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности общества за период с 01 января 2016 года по 31 декабря 2016 года, частично заполнены сведения с 01 января 2015 года по 31 декабря 2015 года (п.п. «а» п. 3 Стандарта № 731 Формы 1.2);
- о капитальном ремонте дома № 16 по ул. Вяземская г. Орска (п.п. «ж» п. 3 Стандарта № 731 Форма 2.6);
- об общем имуществе многоквартирных домов по ул. Краматорская, д. 9, к. 6, ул. Стасова, д.6, д.8, ул. Щорса, д. 2 корпус А (п.п. «е» п. 3 Стандарта № 731 Форма 2.5);
- о детской спортивной площадке дома № 19 корпус А по ул. Краматорская (п.п. «в» Стандарта № 731 Форма 2.1 строки 29,30);

ООО «УК Ленинская»
Вход. № 1253
"14" 05 2017 г.

- о наличии лифтов в доме № 8 по ул. Стасова г. Орска (п.п. «в» п. 3 Стандарта № 731 Формы 2.2 строки 11,12,13).

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, Егорова Ю.А. в судебном заседании свою вину во вменяемом правонарушении признала. Указала, что дома по пр. Мира № 1 «а», ул. Вяземская № 16, ул. Краматорской № 9,кб, 19 А, ул. Стасова № 6,8, ул. Щорса № 2 корпус А, ул. Стасова № 8 находятся на управлении ООО «ЛКС-5». Пояснила, что в соответствии с приказом от 09 января 2017 года № 10 на нее возложена обязанность на размещение и обновление информации на сайте ООО «Реформа ЖКХ». Все нарушения, выявленные прокуратурой в ходе проверки по соблюдению требований законодательства о раскрытии информации, ею устранены. Полагает, что допущенные нарушения требований законодательства по раскрытию информации на официальном сайте носят малозначительный характер. Просила в соответствии с положениями статьи 4.1.1 КоАП РФ заменить ей наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Защитники Егоровой Ю.А. – Нестеренко М.Ф. и Басова О.П., действующие в её интересах, в судебном заседании поддержали позицию своего доверителя. Ссылаясь на то, что допущенные Егоровой Ю.А. нарушения требований законодательства по раскрытию информации на официальном сайте носят незначительный характер и устранены в кратчайшие сроки, последняя ранее к административной ответственности не привлекалась, Басова О.П. в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ просила признать совершенное последней деяние малозначительным, освободив от административной ответственности и ограничиться устным замечанием., Нестеренко М.Ф. просил в соответствии с положениями статьи 4.1.1 КоАП РФ заменить Егоровой Ю.А. наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Старший помощник прокурора Ленинского района г. Орска Оренбургской области Кочеткова А.А. в судебном заседании пояснила, что в ходе проведенной ею проверки в отношении ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» был установлен факт нарушения требований о раскрытии информации в соответствии с постановлением Правительства РФ № 731 от 23 сентября 2010 года и Формами, утвержденными приказом Министерства строительства и ЖКХ РФ № 882/пр от 22 декабря 2014 года. Ответственным лицом за размещение указанной информации назначена Егорова Ю.А. Неразмещение Егоровой Ю.А. предусмотренной Стандартом информации является нарушением лицензионных требований, предъявляемых к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами. Просила признать Егорову Ю.А. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ и, учитывая, что последняя ранее не привлекалась к административной ответственности за совершение однородного правонарушения, все нарушения требований законодательства устранены, в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ – назначить Егоровой Ю.А. наказание в виде административного предупреждения.

Заслушав участников судебного заседания, исследовав представленные материалы дела об административном правонарушении, оценив собранные по делу доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к следующему.

Согласно ч. 1 ст. 8 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ от 04 мая 2011 года лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 1110 от 28 октября 2014 года, с учетом п. 6 ч. 1 ст. 193 ЖК РФ лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», является в том числе и соблюдение лицензиатом требований к раскрытию информации, установленных ч. 10 ст. 161 ЖК РФ.

Исходя из положений ч. 10 ст. 161 ЖК РФ управляющая организация должна обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным Правительством РФ.

Согласно п. 8 Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 731 от 23 сентября 2010 года, раскрытие управляющей организацией ... информации осуществляется по формам, утвержденным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Указанные формы утверждены Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации N 882/пр от 22 декабря 2014 года.

Приказом Минрегиона России от 02 апреля 2013 года № 124 официальным сайтом в сети Интернет, предназначенным для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, путем ее опубликования в сети Интернет определен сайт: www.reformagkh.ru.

Под раскрытием информации, согласно п. 2 Стандарта, понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации (независимо от цели её получения) в соответствии с процедурой, гарантирующей нахождение и получение информации.

Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Так, из представленных материалов усматривается, что многоквартирные дома № 16 по ул. Вяземской, № 9 к.б по ул. Краматорской, № 6 и 8 по ул. Стасова, № 2 корпус А в г. Орске на основании договоров управления многоквартирными домами находятся на управлении ООО «Ленинский коммунальный сервис-5», имеющего выданную Государственной жилищной инспекцией по Оренбургской области лицензию № 00051 от 13 апреля 2016 года на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В соответствии с вышеуказанными договорами управления многоквартирными домами ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» взяло на себя обязательство раскрывать информацию о своей деятельности по управлению многоквартирными домами в случаях и в порядке, определенном законодательством РФ.

По поручению прокуратуры Оренбургской области старшим помощником прокурора Ленинского района г. Орска Оренбургской области Кочетковой А.А. в период с 03 апреля по 04 апреля 2017 года в форме наблюдения проведена проверка в отношении ООО «Ленинский коммунальный сервис-5», на предмет соблюдения обществом требований о раскрытии информации в соответствии с постановлением Правительства РФ № 731 от 23 сентября 2010 года «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами».

В ходе вышеуказанной проверки установлено отсутствие на определенном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти сайте www.reformagkh.ru информации, предусмотренной стандартом раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 731 от 23 сентября 2010 года и формами раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденными Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 882/пр: о сокращенном наименовании ООО «Ленинский коммунальный сервис-5»; об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности общества за период с 01 января 2016 года по 31 декабря 2016 года, частично – за период с 01 января

2015 года по 31 декабря 2015 года; о капитальном ремонте дома № 16 по ул. Вяземская г. Орска; об общем имуществе многоквартирных домов по ул. Краматорская, д. 9, к. 6, ул. Стасова, д.6, д.8, ул. Щорса, д. 2 корпус А; о детской спортивной площадке дома № 19 корпус А по ул. Краматорская; о наличии лифтов в доме № 8 по ул. Стасова г. Орска.

Указанные нарушения, объективно подтвержденные актом мониторинга от 04 апреля 2017 года и имеющимися в материалах дела скриншотами со страниц сайте www.reformagkh.ru, послужили основанием для возбуждения заместителем прокурора Ленинского района г. Орска Оренбургской области Чулиной Т.В. в отношении заместителя директора по производству ООО «Ленинский коммунальный сервис - 5» Егоровой Ю.А. дела об административном правонарушении.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении вынесено в соответствии с положениями ст. 28.4 КоАП РФ, никаких дополнений или замечаний от Егоровой Ю.А. при вынесении постановления не зафиксировано. Как следует из материалов административного дела, Егоровой Ю.А. были разъяснены положения ст. 51 Конституции РФ, права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, а также право давать объяснений, которым она воспользовалась

Совокупность указанных выше доказательств, полученных с соблюдением установленного законом порядка, свидетельствует о том, что установленное в ходе проверки нарушение стало возможным в результате ненадлежащего исполнения заместителем директора по производству ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» Егоровой Ю.А. возложенной на нее в соответствии с приказом директора ООО «ЛКС-5» от 09 января 2017 года № 10 и должностной инструкцией обязанности за размещение, обновление информации на официальных сайтах «Реформа ЖКХ».

Неразмещение Егоровой Ю.А. предусмотренной Стандартом информации является нарушением лицензионных требований, предъявляемых к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу о виновности заместителя директора по производству ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» Егоровой Ю.А. в совершении инкриминируемого административного правонарушения и квалифицирует её действия по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ – как осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

Сведений о наличии обстоятельств, объективно препятствующих Егоровой Ю.А. выполнению установленных законом обязанностей, в материалах дела не содержится и суду не представлено.

Вопреки доводам, изложенным в судебном заседании лицом, привлекаемым к административной ответственности, Егоровой Ю.А., а также её защитниками – Басовой О.П. и Нестеренко М.Ф., суд не находит оснований для признания правонарушения малозначительным.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ № 5 от 24 марта 2005 года «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» разъяснено, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения.

В ходе судебного заседания судом установлено, что допущенные заместителем директора по производству ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» Егоровой Ю.А. нарушения лицензионных требований осуществления деятельности по управлению

многоквартирными домами влекут невозможность осуществления надлежащего контроля за качеством предоставления услуг, за соблюдением норм, стандартов и условий их предоставления, и как следствие нарушение прав потребителей, что не свидетельствует о малозначительности данного правонарушения.

Препятствий для соблюдения требований законодательства и своевременного контроля за размещением необходимой информации на сайте у привлекаемого к административной ответственности должностного лица не имелось.

Кроме того, у суда отсутствуют основания для прекращения производства по делу ввиду истечения сроков давности привлечения Егоровой Ю.А. к административной ответственности, поскольку лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирным домом с нарушением лицензионных требований, может быть привлечено к административной ответственности в течение всего периода, пока деятельность не прекращена или нарушение не устранено. Соответствующее нарушение представляет собой длительное непрекращающееся невыполнение обязанностей, возложенных на управляющую организацию, то есть является длящимся.

Таким образом, срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, составляет один год со дня его обнаружения (пресечения).

При определении Егоровой Ю.А. вида и меры наказания мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, личность правонарушителя, его материальное и имущественное положение, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств.

Егоровой Ю.А. совершено административное правонарушение в области предпринимательской деятельности, ранее последняя не привлекалась к административной ответственности (иных данных не представлено).

К обстоятельствам, смягчающим административную ответственность Егоровой Ю.А., суд относит признание вины, наличие на иждивении малолетнего ребенка, а также устранение допущенных нарушений до рассмотрения дела по существу.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Егоровой Ю.А. не установлено.

Учитывая изложенное, степень опасности совершенного правонарушения, отсутствие имущественного ущерба по делу, отсутствие вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия, а также тот факт, что Егорова Ю.А. является работником субъекта малого предпринимательства, впервые привлекается к административной ответственности, после проведенной прокуратурой проверки устранила допущенные нарушения, суд считает возможным применить к Егоровой Ю.А. положения статьи 4.1.1 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде предупреждения.

Данное наказание, по мнению суда, будет достаточным для достижения целей, указанных в ч.1 ст. 3.1 КоАП РФ – предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Руководствуясь ст. 4.1, ч. 2 ст. 14.1.3, ст. ст. 29.9 - 29.11 КоАП РФ, мировой судья

ПО С Т А Н О В И Л :

Егорову Юлию Анатольевну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, и назначить ей административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Ленинский районный суд г. Орска, через мирового судью судебного участка № 6 Ленинского района г.Орска, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья /подпись/

В.Н. Букреева

Копия верна:

