

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

03 мая 2017 года

город Орск

Резолютивная часть постановления объявлена 03 мая 2017 года  
 Мотивированное постановление изготовлено 05 мая 2017 года

Мировой судья судебного участка № 6 Ленинского района г. Орска Оренбургской области Букреева В.Н.,

с участием старшего помощника прокурора Ленинского района г. Орска Оренбургской области Кочетковой А.А.,

представителей ООО «Ленинский коммунальный сервис-5», в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Басовой О.П. и Нестеренко М.Ф.,

при секретаре Мениевой Т.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, в отношении

**общества с ограниченной ответственностью «Ленинский коммунальный сервис-5»**, расположенного по адресу: Оренбургская область г. Орск, пр. Мира, д. 1 «а», ранее привлекавшегося к административной ответственности,

**УСТАНОВИЛ:**

ООО «Ленинский коммунальный сервис-5», расположенное по адресу: Оренбургская область г. Орск, пр. Мира, д. 1 «а», осуществляющее предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии № 00051 от 13 апреля 2016 года, выданной Государственной жилищной инспекцией по Оренбургской области, в нарушение требований ч. 10 ст. 161 ЖК РФ, п. 6 ч. 1 ст. 193 ЖК РФ, подпункта «в» пункта 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 1110, не разместило на официальном сайте в сети Интернет, определенном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти – [www.reformagkh.ru](http://www.reformagkh.ru), в полном объеме информацию, размещение которой предусмотрено Стандартом раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства РФ № 731 от 23 сентября 2010 года и Формами, утвержденными приказом Министерства строительства и ЖКХ РФ № 882/пр от 22 декабря 2014 года, а именно:

- о сокращенном наименовании ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» (п.п. «а» п. 3 Стандарта № 731 Формы 1.1);
- об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности общества за период с 01 января 2016 года по 31 декабря 2016 года, частично заполнены сведения с 01 января 2015 года по 31 декабря 2015 года (п.п. «а» п. 3 Стандарта № 731 Формы 1.2);
- о капитальном ремонте дома № 16 по ул. Вяземская г. Орска (п.п. «ж» п. 3 Стандарта № 731 Форма 2.6);
- об общем имуществе многоквартирных домов по ул. Краматорская, д. 9, к. б, ул. Стасова, д.6, д.8, ул. Щорса, д. 2 корпус А (п.п. «е» п. 3 Стандарта № 731 Форма 2.5);
- о детской спортивной площадке дома № 19 корпус А по ул. Краматорская (п.п. «в» Стандарта № 731 Форма 2.1 строки 29,30);
- о наличии лифтов в доме № 8 по ул. Стасова г. Орска (п.п. «в» п. 3 Стандарта № 731 Формы 2.2 строки 11,12,13).



Представители юридического лица, привлекаемого к административной ответственности ООО «ЛКС-5», Басова О.П. и Нестеренко М.Ф., действующие на основании доверенностей, в судебном заседании вину общества во вменяемом правонарушении признали в полном объеме. Указали, что дома по пр. Мира № 1 «а», ул. Вяземская № 16, ул. Краматорской № 9, к.б, 19 А, ул. Стасова № 6,8, ул. Щорса № 2 корпус А, ул. Стасова № 8 находятся на управлении ООО «ЛКС-5». Полагают, что допущенные обществом нарушения требований законодательства по раскрытию информации на официальном сайте носят незначительный характер. Все нарушения, выявленные прокуратурой в ходе проверки по соблюдению требований законодательства о раскрытии информации, обществом устранены. Учитывая признание ими вины и факт того, что общество является субъектом малого предпринимательства, ранее к административной ответственности за аналогичное правонарушение не привлекалось, просили в соответствии с положениями статьи 4.1.1 КоАП РФ заменить ООО «ЛКС-5» наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Старший помощник прокурора Ленинского района г. Орска Оренбургской области Кочеткова А.А. в судебном заседании пояснила, что в ходе проведенной ею проверки в отношении ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» был установлен факт несоблюдения обществом требований о раскрытии информации в соответствии с постановлением Правительства РФ № 731 от 23 сентября 2010 года и Формами, утвержденными приказом Министерства строительства и ЖКХ РФ № 882/пр от 22 декабря 2014 года. Неразмещение ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» предусмотренной Стандартом информации свидетельствует о нарушении лицензионных требований, предъявляемых к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами. Просила признать ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ и, учитывая, что общество ранее не привлекалось к административной ответственности за совершение однородного правонарушения, устранило допущенные нарушения, в соответствии с положениями статьи 4.1.1 КоАП РФ – назначить ООО «ЛКС-5» наказание в виде административного предупреждения.

Заслушав участников судебного заседания, исследовав представленные материалы дела об административном правонарушении, оценив собранные по делу доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к следующему.

Согласно ч. 1 ст. 8 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ от 04 мая 2011 года лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 1110 от 28 октября 2014 года, с учетом п. 6 ч. 1 ст. 193 ЖК РФ лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», является в том числе и соблюдение лицензиатом требований к раскрытию информации, установленных ч. 10 ст. 161 ЖК РФ.

Исходя из положений ч. 10 ст. 161 ЖК РФ управляющая организация должна обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным Правительством РФ.

Согласно п. 8 Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 731 от 23 сентября 2010 года, раскрытие управляющей организацией ... информации осуществляется по формам, утвержденным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Указанные формы утверждены Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации N 882/пр от 22 декабря 2014 года.

Приказом Минрегиона России от 02 апреля 2013 года № 124 официальным сайтом в сети Интернет, предназначенным для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, путем ее опубликования в сети Интернет определен сайт: [www.reformagkh.ru](http://www.reformagkh.ru).

Под раскрытием информации, согласно п. 2 Стандарта, понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации (независимо от цели её получения) в соответствии с процедурой, гарантирующей нахождение и получение информации.

Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Так, из представленных материалов усматривается, что многоквартирные дома по пр. Мира № 1 «а», ул. Вяземская № 16, ул. Краматорской № 9, кб, 19 А, ул. Стасова № 6.8, ул. Щорса № 2 корпус А, ул. Стасова № 8 в г. Орске на основании договоров управления многоквартирными домами находятся на управлении ООО «Ленинский коммунальный сервис-5», имеющего выданную Государственной жилищной инспекцией по Оренбургской области лицензию № 00051 от 13 апреля 2016 года на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В соответствии с вышеуказанными договорами управления многоквартирными домами ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» взяло на себя обязательство раскрывать информацию о своей деятельности по управлению многоквартирными домами в случаях и в порядке, определенном законодательством РФ.

По поручению прокуратуры Оренбургской области старшим помощником прокурора Ленинского района г. Орска Оренбургской области Кочетковой А.А. в период с 03 апреля по 04 апреля 2017 года в форме наблюдения проведена проверка в отношении ООО «Ленинский коммунальный сервис-5», на предмет соблюдения обществом требований о раскрытии информации в соответствии с постановлением Правительства РФ № 731 от 23 сентября 2010 года «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами».

В ходе вышеуказанной проверки установлено отсутствие на определенном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти сайте [www.reformagkh.ru](http://www.reformagkh.ru) информации, предусмотренной стандартом раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 731 от 23 сентября 2010 года и формами раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденными Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 882/пр: о сокращенном наименовании ООО «Ленинский коммунальный сервис-5»; об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности общества за период с 01 января 2016 года по 31 декабря 2016 года, частично – за период с 01 января 2015 года по 31 декабря 2015 года; о капитальном ремонте дома № 16 по ул. Вяземская г. Орска; об общем имуществе многоквартирных домов по ул. Краматорская, д. 9, к. б, ул. Стасова, д.б, д.8, ул. Щорса, д. 2 корпус А; о детской спортивной площадке дома № 19 корпус А по ул. Краматорская; о наличии лифтов в доме № 8 по ул. Стасова г. Орска.

Указанные нарушения объективно подтвержденные актом мониторинга от 04 апреля 2017 года и имеющимися в материалах дела скриншотами со страниц сайта [www.reformagkh.ru](http://www.reformagkh.ru), послужили основанием для возбуждения 06 апреля 2017 года заместителем прокурора Ленинского района г. Орска Оренбургской области Чулиной Т.В. в отношении ООО «Ленинский коммунальный сервис - 5» дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении вынесено в соответствии с положениями ст. 28.4 КоАП РФ, никаких дополнений или замечаний от представителя юридического лица, привлекаемого к административной ответственности Басовой О.П. при вынесении постановления не зафиксировано. Как следует из материалов административного дела, Басовой О.П. были разъяснены положения ст. 51 Конституции РФ, права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, а также право давать объяснений, которым последний воспользовался

Совокупность указанных выше доказательств, полученных с соблюдением установленного законом порядка, свидетельствует о том, что выявленное в ходе проверки нарушение стало возможным в результате ненадлежащего исполнения ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» принятого на себя обязательства по договору управления многоквартирными домами за размещение, обновление информации на официальных сайтах ООО «ЛКС-5».

Неразмещение ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» предусмотренной Стандартом информации является нарушением лицензионных требований, предъявляемых к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу о виновности ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» в совершении инкриминируемого административного правонарушения и квалифицирует действия общества по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ – как осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

Сведений о наличии обстоятельств, объективно препятствующих ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» выполнению установленных законом обязанностей, в материалах дела не содержится и суду не представлено.

Вопреки доводам, изложенным в судебном заседании представителями юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, Басовой О.П. и Нестеренко М.Ф., суд не находит оснований для признания правонарушения малозначительным.

Так, в пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ № 5 от 24 марта 2005 года «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» разъяснено, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения.

В ходе судебного заседания судом установлено, что допущенные ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» нарушения лицензионных требований осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами влекут невозможность осуществления надлежащего контроля за качеством предоставления услуг, за соблюдением норм, стандартов и условий их предоставления, и как следствие

существенное нарушение прав потребителей, что не свидетельствует о малозначительности данного правонарушения.

Препятствий для соблюдения требований законодательства и своевременного контроля за размещением необходимой информации на сайте у привлекаемого к административной ответственности юридического лица не имелось.

Кроме того, у суда отсутствуют основания для прекращения производства по делу ввиду истечения сроков давности привлечения ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» к административной ответственности, поскольку лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирным домом с нарушением лицензионных требований, может быть привлечено к административной ответственности в течение всего периода, пока деятельность не прекращена или нарушение не устранено. Соответствующее нарушение представляет собой длительное непрекращающееся невыполнение обязанностей, возложенных на управляющую организацию, то есть является длящимся.

Таким образом, срок давности привлечения юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, составляет три месяца со дня его обнаружения (пресечения).

При назначении вида и меры наказания ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» мировой судья, в соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств.

ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» совершено административное правонарушение в области предпринимательской деятельности, ранее общество привлекалось к административной ответственности.

К обстоятельствам, смягчающим административную ответственность, мировой судья относит признание вины представителями общества, а также устранение допущенных нарушений до рассмотрения административного дела по существу.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность общества, не установлено.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей, в случае, если минимальный размер штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В силу ч. 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении наказания в соответствии с ч. 3.2 указанной статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей КоАП РФ.

Учитывая характер и последствия совершенного правонарушения, то, что каких-либо тяжких последствий не наступило, поскольку ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» устранило выявленные в ходе проведенной проверки нарушения, принимая во внимание имущественное и финансовое положение ООО «Ленинский коммунальный сервис-5», суд приходит к выводу необходимым признать указанные обстоятельства исключительными, позволяющими назначить юридическому лицу наказание в виде административного штрафа, предусмотренного санкцией ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, в соответствии с положениями ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ.

Оснований для назначения юридическому лицу наказания в виде предупреждения, как об этом ставился в судебном заседании вопрос старшим помощником прокурора

Ленинского района г. Орска Оренбургской области Кочетковой А.А., а также представителями юридического лица – Нестеренко М.Ф. и Басовой О.П., суд не находит.

Исходя из положений части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

С учетом взаимосвязанных положений части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ возможность замены наказания в виде административного штрафа предупреждением допускается при наличии совокупности всех обстоятельств, указанных в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

Вместе с тем, в судебном заседании установлено, несмотря на то, что ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» является субъектом малого предпринимательства, административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), совершено обществом не впервые. Так, за совершение правонарушения, выразившегося в невыполнении в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства, 18 апреля 2016 года, 29 сентября 2016 года мировым судьей судебного участка № 6 Ленинского района г. Орска Оренбургской области ООО «Ленинский коммунальный сервис-5» было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, и подвергнуто наказанию в виде штрафа в размере 10 000 и 12 000 рублей соответственно.

По мнению суда, административное наказание в виде штрафа будет отвечать целям административного правонарушения, указанных в ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ – предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Руководствуясь ст. 4.1, ч. 2 ст. 14.1.3, ст. ст. 29.9 - 29.11 КоАП РФ, мировой судья

### **ПОСТАНОВИЛ:**

**общество с ограниченной ответственностью «Ленинский коммунальный сервис-5»** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 125 000 рублей.

Административный штраф необходимо перечислить в срок не позднее 60 дней со дня вступления настоящего постановления в законную силу по следующим реквизитам: получатель – УФК по Оренбургской области (Прокуратура Оренбургской области), ИНН

5610043893, КПП 561001001, БИК 045354001, кор/сч. 40101810200000010010. КБК 41511690010016000140, ОКАТО 53401000000.

Постановление может быть обжаловано в Ленинский районный суд г. Орска, через мирового судью судебного участка № 6 Ленинского района г.Орска, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья /подпись/



В.Н. Букреева

Копия верна: